

# 中共益阳市委组织部 2024 年度市级人才发展 专项资金绩效自评报告

根据《益阳市财政局关于开展 2024 年度部门绩效自评工作的通知》部署安排，我部对 2024 年度市级人才发展专项资金开展了绩效自评工作，现将有关情况报告如下：

## 一、项目基本情况

**（一）项目概况。**2024 年度人才发展专项资金依据益发〔2022〕4 号文件立项，共计 5000 万元，用于保障各项人才工作顺利开展，保障市级引进人才经济待遇。

**（二）项目资金使用及管理情况。**2024 年度，在市委和市委人才工作领导小组部署安排下，牵头组织开展了市直事业单位紧缺（急需）专业人才引进、成功举办“招商引资·招才引智”大型推介会、“智汇潇湘·益起来”宣传推介活动、“智汇潇湘·鸿雁之约”系列活动、四所高校（清华、北大、中南、湖大）学子来益社会实践活动、清华大学英才奖学金、人才金卡服务系统建设、市级人才公寓配套设施建设等项目。

联合市科技局，开展了科技创新创业团队项目评选、重大科技项目“揭榜挂帅”、产业领军人才团队项目评选、外国专家补助、科技专家服务团绩效资助、科技重大专项、市派科技特派员补贴、省创新创业大赛获奖单位奖补等项目。

会同市工信局实施了产业“领军人物”项目评选、突出贡献产

业人才项目评选、“高精尖缺”产业人才项目评选、企业引进人才补贴、企业家素质能力提升培训班、“蹲苗计划”等项目。

联合市科协组织开展了银城科技人才托举工程项目评选、小荷人才项目评选、院士专家工作站建设、院士专家联系慰问等项目。

会同市人社局实施了高级工程师工作室建设、新引进或获评高级职称的研发技术人员、高技能人才奖励、博士后工作站建设、企业订单班等项目。

联合市教育局、市卫健委、市农业农村局、市文旅广体局、团市委等单位，开展了青蓝工程奖补、新增重点产业核心专业课程奖励、高水平创新人才、金犁人才项目评选、聘请国家级教练员、高级教练员、银城青年英才项目评选等项目，共计需使用人才专项经费 4880 万元，截至 2024 年底，财政实拨 3226 万元，剩余 1654 万元需跨年拨付。

专项资金由市委组织部和市财政局实行双控管理，资金专项核算、专款专用。严格按照《益阳市市级人才发展专项资金管理办法》的申报、审批、拨付程序列支，严格按计划使用资金，厉行节约，杜绝浪费，无挤占挪用或套取资金等现象。

**(三) 绩效目标完成程度。**2024 年，在市委和市委人才工作领导小组的正确领导下，总体绩效目标全面完成，全市人才工作取得重大突破，全市人才资源总量达 60.3 万（较人才新政实施前增加 12.97 万，增长率达 27.4%），省级重点人才计划达 48 人，

现有正高级职称专业技术人才 574 人，博士人才 506 人。院士、专家工作站共支持 88 家，数量位居全省前列，仅次于长沙。2023 年度，全市研发投入 53.1 亿元，较上年度增幅 38.93%，居全省第一，投入强度 2.49%，居全省第四，强度提升 0.64 个百分点，居全省第一。主要做了以下几个方面工作：

**1.产业人才集聚效应持续显现。**2024 年，入选省级重点人才计划（项目）31 人（个）。刘仲华院士工作站成功续签，持续服务黑茶产业发展。省级专家工作站入选 10 家，占全省 1/6。艾华集团科研团队成功入选省企业科技创新创业团队，省“三尖”创新人才立项 9 个，其中科技创业拔尖人才入选 5 人，占全省 1/10。引入企业人才年薪标准，评选重点产业“高精尖缺”人才、突出贡献人才、领军人物 17 人，揭榜挂帅、科技重大专项、领军团队等立项 21 个。主动将人才工作融入经济社会发展大局，在深圳举办“招商引资·招才引智”大型推介会，集中签约招商引资项目 30 个、招才引智项目 9 个，华南理工大学赵谋明、中山大学龙浩等一批益阳籍专家学者回归家乡开展技术合作。

**2.青年人才引进培育持续提质。**出台益阳市引进紧缺（急需）人才实施办法，大胆突破条条框框，对表现特别优秀的人才，博士直接聘任管理七级岗位，硕士直接聘任管理八级岗位。主动担当，完善 2015 至 2018 年破格提拔人才相关程序，完成违规破格提拔 16 人专项整治。对博士人才实施随到随引，全年市直事业单位引进博士人才 14 人，引进紧缺（急需）硕士人才 206 人。2024

年，中心城区企业本科以上新引进人才补贴申报 243 人，申报人数超过前两年总人数的 2 倍。支持科技托举、小荷人才 19 人，银城青年人才 10 人，华翔翔能、橡胶机、金博碳素、宏硕生物分别新引进 1 名进站博士后。全年共发放中心城区企业、市属学校和医院青年人才补贴 759.9 万元。

**3.研发人才科创活力持续迸发。**突出东接东融战略，持续推进与省“4+4 科创工程”、高校、科研院所等开展项目合作，聚力打造创新平台载体。金博碳素获评国家级博士后工作站，宏硕生物获评博士后创新创业实践基地，全市企业博士后站点达 7 家。新创建省级以上重点实验室、工程技术研究中心、企业技术中心、工业设计中心等技术创新平台 11 家，累计达 210 家。

**4.技能人才培养力度持续加大。**突出以赛促学、以赛代训，湖南工艺美术职业学院荣获 2024 年世界职业院校技能大赛银奖。深入推进校企合作，采用课时补助等方式推动本地高职院校新开设重点产业专业课程，益阳职业技术学院新增电子技艺工艺基础、PCB 设计与应用等 8 门核心课程，联合艾华集团、奥士康等重点企业技术骨干完成授课 432 课时。益阳高级技工学校开办“宇晶机器订单班”，首批招收学员 52 名。围绕 PCB、生物医药、机械制造等重点产业，培育奥士康、鑫海绳网等 5 家高级工程师工作室。重点支持黑茶食品加工、羊舞岭窑非遗传承、本地高职院校技工培育等领域建设 10 家技能大师工作室。

**5.乡村人才培养质量持续提升。**聚焦民生领域培育基层实用

人才，2024年培育高素质农民1982人、公费定向师范生269人、乡村医生80人。持续推动乡村振兴，持续开展“金犁项目”人才培养，新评选60名农村青年致富带头人、农村创新创业乡土导师、农村创新创业科技人才、“土专家”“田秀才”，推动300名农技专业人才扎根乡村一线。争取省派科技特派员40名，选派新一轮市级科技特派员100名、企业科技副总10名。

**6.人才服务保障持续优化。**升级“人才金卡”服务系统，做好高层次人才服务保障工作。271套高标准人才公寓全部安排入住，引入社会资本新筹建180套人才公寓。明确31名市级领导常态化联系服务专家人才，加深专家人才与家乡的感情连接，与清华大学熊卓、中南大学湘雅医学院刘德良等一批专家人才达成合作意向。从重点产业领域选取代表人物，拍摄《“益”起来·赢未来》专题宣传片，我市“平台聚才、生态引才、产业兴才、政策留才、服务重才”的人才品牌更加响亮，新华社、《中国组织人事报》等推介益阳人才工作经验做法。

## **二、部门评价工作开展情况**

按照自评方案的要求，认真核实数据，逐条逐项自评，报部领导审定后形成绩效自评报告。

## **三、综合评价结论**

2024年度市级人才发展专项资金绩效综合评价得分99.9分，等次为优秀。

## **四、绩效评价指标分析**

**（一）预算支出决策情况。**预算支出决策依据充分，决策程序规范，绩效目标合理，绩效指标明确，预算编制科学，资金分配合理，各项指标均 100%。

**（二）预算执行过程情况。**资金管理方面，资金到位率 100%，预算执行率 97.6%，剩余 120 万元未使用。资金使用合规，管理制度健全，制度执行有效，各项指标均 100%。

**（三）预算支出产出情况。**支出指标方面，数量指标上，100%完成市委人才工作领导小组下达的引才指标任务；质量指标上，无误发、错发奖补资金情形，100%完成；时效指标上，按时发放了各类奖补资金，100%完成；成本指标上，足额拨付了人才引进、人才项目奖补以及人才专项活动资金，100%完成。

**（四）预算支出效益情况。**效益指标方面，社会效益指标上，汇聚优秀人才服务益阳，100%完成；满意度指标方面，人才满意度达 100%。

## **五、部门评价结果拟应用和公开情况**

绩效自评结果将为下年度预算编制、预算执行和预算管理提供参照和依据，不断细化绩效评价指标，提高资金使用效益。根据统一要求，将于 2025 年 4 月 29 日前将自评报告在益阳党建网公开。

## **六、其他需要说明的问题**

2024 年度市级人才发展专项资金未使用量为 120 万元。主要原因：一是年初因人才政策 25 条优化升级，影响了项目整体实施

进度。二是个别单位项目推进缓慢，项目申报到次年年初才完成。下一步，将督促各责任单位加快实施进度，抓好政策与项目的落地落实，着力提高预算资金执行率。

附件：部门评价绩效指标评分表

附件：

## 2024年度市人才项目资金部门评价指标体系评分表

(根据项目实际情况自行设计完善)

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	预算支出决策 (项目立项)	预算支出决策 (项目立项) 依据充分性	2	预算支出决策(项目立项)是否符合法律法规、相关政策、发展规划以及部门职责,用以反映和考核决策(立项)的依据情况。	评价要点: ①决策(立项)是否符合国家相关法律法规、国民经济发展规划和相关政策; ②决策(立项)是否符合行业发展规划和政策要求; ③决策(立项)是否与部门职责范围相符,属于部门履职所需; ④预算支出是否属于公共财政支持范围,是否符合中央、地方事权支出责任划分原则; ⑤预算支出是否与相关部门同类预算支出或部门内部相关预算支出重复。	2
		决策(立项)程序规范性	2	预算支出申请、设立过程是否符合相关要求,用以反映和考核决策(立项)的规范情况。	评价要点: ①预算支出是否按照规定的程序申请设立; ②审批文件、材料是否符合相关要求; ③事前是否已经过必要的可行性研究、专家论证、风险评估、绩效评估、集体决策。	2
	绩效目标	绩效目标合理性	2	预算支出所设定的绩效目标是否依据充分,是否符合客观实际,用以反映和考核预算支出绩效目标与预算支出实施的相符情况。	评价要点: (如未设定预算绩效目标,也可考核其他工作任务目标) ①预算支出是否有绩效目标; ②预算支出绩效目标与实际工作内容是否具有相关性; ③预算支出预期产出效益和效果是否符合正常的业绩水平;是否与预算确定的预算支出投资额或资金量相匹配。	2
		绩效指标明确性	4	依据绩效目标设定的绩效指标是否清晰、细化、可衡量等,用以反映和考核预算支出绩效目标的明细化情况。	评价要点: ①是否将预算支出绩效目标细化分解为具体的绩效指标; ②是否通过清晰、可衡量的指标值予以体现; ③是否与预算支出目标任务数或计划数相对应。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
决策	资金投入	预算编制科学性	3	预算编制是否经过科学论证、有明确标准，资金额度与年度目标是否相适应，用以反映和考核预算支出预算编制的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算编制是否经过科学论证； ②预算内容与支出内容是否匹配； ③预算额度测算依据是否充分，是否按照标准编制； ④预算确定的预算支出投资额或资金量是否与工作任务相匹配。	3
		资金分配合理性	2	预算资金分配是否有测算依据，与补助单位或地方实际是否相适应，用以反映和考核预算支出预算资金分配的科学性、合理性情况。	评价要点： ①预算资金分配依据是否充分； ②资金分配额度是否合理，与项目实施单位或地方实际是否相适应。	2
过程	资金管理	资金到位率	2	实际到位资金与预算资金的比率，用以反映和考核资金落实情况对预算支出实施的总体保障程度。	资金到位率=（实际到位资金/预算资金）×100%。 实际到位资金：一定时期（本年度或预算支出期）内落实到具体预算支出的资金。 预算资金：一定时期（本年度或预算支出期）内预算安排到具体预算支出的资金。	2
		预算执行率	4	预算资金是否按照计划执行，用以反映或考核预算支出预算执行情况。	预算执行率=（实际支出资金/实际到位资金）×100%。 实际支出资金：一定时期（本年度或预算支出期）内预算支出实际拨付的资金。	3.9
		资金使用合规性	8	预算资金使用是否符合相关的财务管理制度规定，用以反映和考核预算资金的规范运行情况。	评价要点： ①是否符合国家财经法规和财务管理制度以及有关专项资金管理办法的规定； ②资金的拨付是否有完整的审批程序和手续； ③是否符合预算支出预算批复或合同规定的用途； ④是否存在截留、挤占、挪用、虚列支出等情况。	8
	组织实施	管理制度健全性	4	预算支出实施单位的财务和业务管理制度是否健全，用以反映和考核财务和业务管理制度对预算支出顺利实施的保障情况。	评价要点： ①是否已制定或具有相应的业务管理制度； ②财务和业务管理制度是否合法、合规、完整。	4

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
过程		制度执行有效性	7	预算支出实施是否符合相关业务管理规定，用以反映和考核业务管理制度的有效执行情况。	评价要点： ①是否遵守相关法律法规和相关管理规定； ②预算支出调整及支出调整手续是否完备； ③预算支出合同书、验收报告、技术鉴定等资料是否齐全并及时归档； ④预算支出实施的人员条件、场地设备、信息支撑等是否落实到位。	7
产出	产出数量	实际完成率	13	预算支出实施的实际产出数与计划产出数的比率，用以反映和考核预算支产出数量目标的实现程度。	实际完成率=（实际产出数/计划产出数）×100%。 实际产出数：一定时期（本年度或预算支出期）内预算支出实际产出的产品或提供的服务数量。 计划产出数：预算支出绩效目标确定的在一定时期（本年度或预算支出期）内计划产出的产品或提供的服务数量。	13
	产出质量	质量达标率	12	预算支出完成的质量达标产出数与实际产出数的比率，用以反映和考核预算支产出质量目标的实现程度。	质量达标率=（质量达标产出数/实际产出数）×100%。 质量达标产出数：一定时期（本年度或预算支出期）内实际达到既定质量标准的产品或服务数量。既定质量标准是指预算支出实施单位设立绩效目标时依据计划标准、行业标准、历史标准或其他标准而设定的绩效指标值。	12
	产出时效	完成及时性	5	预算支出实际完成时间与计划完成时间的比较，用以反映和考核预算支产出时效目标的实现程度。	实际完成时间：预算支出实施单位完成该预算支出实际所耗用的时间。 计划完成时间：按照预算支出现实施计划或相关规定完成该预算支出所需的时间。	5
	产出成本	成本节约率	5	完成预算支出计划工作目标的实际节约成本与计划成本的比率，用以反映和考核预算支出的成本节约程度。	成本节约率=[（计划成本-实际成本）/计划成本]×100%。 实际成本：预算支出实施单位如期、保质、保量完成既定工作目标实际所耗费的支出。 计划成本：预算支出实施单位为完成工作目标计划安排的支出，一般以预算支出预算为参考。	5

一级指标	二级指标	三级指标	分值	指标解释	指标说明	得分
效益	预算支出效益	实施效益	15	预算支出实施所产生的效益。	预算支出实施所产生的社会效益、经济效益、生态效益、可持续影响等。可根据预算支出实际情况有选择地设置和细化。	15
		社会公众或服务对象满意度	10	社会公众或服务对象对预算支出实施效果的满意程度。	社会公众或服务对象是指因该预算支出实施而受到影响的部门、群体或个人。一般采用社会调查的方式。	10
总分			100			99.9